

## ***A proposito di PAC***

Il Convegno ***La Pac che verrà***, organizzato dalla Università degli Studi di Verona, in data 17 gennaio 2008, nella stessa sede, ha posto al centro della discussione e degli interventi di Operatori e Specialisti del Settore **il tema della PAC**, considerato nei suoi sviluppi futuri, a partire dai processi e dalle problematiche esistenti, nella prospettiva del “dopo 2013”.

Analizzata alla luce dei suoi pilastri portanti, la PAC è stata oggetto di riflessioni multidirezionali, mirate a posizionarne funzioni, obiettivi e strumenti.

In questa prospettiva gli interventi dei presenti hanno approfondito **tematiche** settoriali (dall’area dei consumi a quella dei beni forestali...), **aspetti geografico-politici** (rinazionalizzazione e regionalizzazione), **punti critici** (fra tutti, il Pagamento Unico Aziendale (PUA) e la condizionalità ambientale).

***Clal propone la schematica sintesi di alcuni interventi che documentano e suggeriscono ampi spazi per la riflessione.***

***L’intervento di Franco Sotte, dell’Università Politecnica delle Marche.***

*“ Utilizzare tutte le opportunità ancora aperte “ e “ Preparare per tempo una ulteriore riforma “.*

Il contributo fissa quali sono i temi ineludibili che deve affrontare una riforma della PAC e li individua nei seguenti nodi:

- **Accettabilità** ( se da un lato vanno superate le resistenze al cambiamento, dall’altro non va penalizzato chi ha seguito le indicazioni vecchia PAC)
- **Redistribuzione delle risorse** ( passaggio da obiettivi settoriali a nuovi obiettivi più generali: qualità, ambiente, sviluppo rurale...)
- **Modalità di selezione e attuazione** ( passaggio da una distribuzione delle risorse a pioggia a una distribuzione basata su comportamenti oggettivamente valutabili).

Inquadra, successivamente, attraverso una disamina puntuale, **i meriti e i limiti** della revisione di mezzo termine (**MTR**) della PAC, di cui fissa i seguenti **punti chiave**:

- Disaccoppiamento (decoupling)
- Condizionalità ecologica (cross-compliance)
- Modulazione
- Disciplina finanziaria
- Incremento del 2° pilastro della PAC (sviluppo rurale)
- Riforma di alcune Ocm.

**Fra i meriti della MTR** se ne evidenziano alcuni :

- attraverso il Decoupling si riducono distorsioni e si orienta il mercato;
- le misure di sostegno risultano più trasparenti e vanno a premiare comportamenti specifici, soprattutto in rapporto alla positiva interazione con l'ambiente;
- si migliora la posizione della UE in relazione al WTO;
- si procede nella direzione di una semplificazione delle procedure, anche passando dalla molteplicità alla unificazione delle domande di aiuto;
- si lascia ampia libertà circa le scelte colturali;
- si favoriscono le imprese in franchigia e le imprese con modulazione, sia in termini economici, sia in termini di efficienza.

**Fra i limiti della MTR**, si registrano alcune aree di criticità:

- la Distribuzione prevista dalla PAC continua ad individuare gli stessi beneficiari: stesse aziende agricole, stesse zone, regioni e Stati Membri → tendenza all'immobilismo;
- è possibile una distorsione della concorrenza nei confronti delle attività che si orientano al mercato senza protezione;
- è difficoltoso e rallentato il processo d'integrazione con le realtà dell'Est;
- è marcata la sproporzione tra primo e secondo pilastro, mentre lo Sviluppo rurale è interesse di tutta la società e obiettivo per tutte le aree rurali dell'UE.
- la situazione attuale è congelata fino a 2013.

**Come bilancio complessivo**, l'intervento evidenzia come la MTR abbia solo parzialmente affrontato i temi ineludibili presi in considerazione; resta ancora tanto da realizzare, in particolare la necessità di operare in due direzioni strategiche:

- Utilizzare tutte le opportunità ancora aperte, in particolare dando seguito agli impegni di Salisburgo PSR
- Preparare per tempo una ulteriore riforma, che
  - riveda la politica di Disaccoppiamento, da intendersi come transitoria
  - proponga un nuovo accoppiamento tra spesa ed obiettivi collettivi
  - rafforzi il secondo pilastro.